VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 58.a Zakona o vatrogastvu (Narodne novine, br. 106/99, 117/01, 96/03, 174/04, 38/09 i 80/10) i članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 101/98, 15/00, 117/01, 199/03, 30/04 i 77/09), a u svezi s člancima 45. i 45a. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 i 73/08), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj ____ _____ 2011. godine, donijela

O D L U K U

o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2011. godini

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi za decentralizirano financiranje rashoda za zaposlene, materijalne i financijske rashode u **2011.** godini.

II.

Grad Zagreb, gradovi i općine koji su osnivači i suosnivači te financiraju javnu vatrogasnu postrojbu osiguravaju sredstva rashoda za zaposlene, te sredstva za materijalne i financijske rashode.

III.

Minimalni financijski standard za javne vatrogasne postrojbe utvrđen je na razini sredstava za financiranje redovne djelatnosti zaposlenika na poslovima vatrogastva ostvarenih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 1999. godinu (za 2.157 vatrogasaca u javnim vatrogasnim postrojbama na dan početka primjene Zakona o vatrogastvu, Narodne novine br. 106/99.), što u **2011.** godini iznosi 330.930.628 kn za financiranje rashoda iz točke I. ove Odluke, decentralizirane na osnivače i suosnivače javnih vatrogasnih postrojbi.

Rashodi za zaposlene u javnim vatrogasnim postrojbama su:
- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Materijalni rashodi za javne vatrogasne postrojbe su:
- naknade troškova zaposlenima,
- rashodi za materijal i energiju,

- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, obvezni i preventivni zdravstveni pregledi i računalne usluge),
- ostali nespomenuti rashodi – premije osiguranja.

Financijski rashodi za javne vatrogasne postrojbe su:

- ostali financijski rashodi - bankarske usluge i usluge platnog prometa, zatezne kamate.

IV.

Podloge za utvrđivanje ukupne visine materijalnih i financijskih rashoda u **2011.** godini su:

- procijenjeni rashodi za naknade troškova zaposlenima,
- procijenjeni rashodi za materijal i energiju,
- procijenjeni rashodi za usluge,
- procijenjeni rashodi za ostale financijske rashode.

Podloge za utvrđivanje računske projekcije ukupne visine rashoda za plaće i doprinose za plaće za zaposlene u **2011.** godini su:

- sredstva za financiranje redovne djelatnosti zaposlenika javnih vatrogasnih postrojbi koja su bila realizirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 1999. g. (za 2.157 vatrogasaca u javnim vatrogasnim postrojbama na dan početka primjene Zakona o vatrogastvu - Narodne novine br. 106/99.), a prema propisima koji su bili na snazi do dana početka primjene spomenutog Zakona,
- Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2011. – 2013. od listopada 2010.

V.

Kriteriji i mjerila za utvrđivanje visine rashoda za zaposlene, materijalne i financijske rashode u **2011.** godini su:

- broj stanovnika i razmjerno pripadajući broj turista na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe (indeksirano za broj stanovnika osnivača putem broja noćenja turista na razini županije), za 10/100 ukupnog iznosa;
- površina (km²) područja osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;
- tehničko-tehnološke opasnosti (prema „Procjeni ugroženosti Republike Hrvatske od prirodnih tehničko tehnoloških katastrofa i velikih nesreća“), za 5/100 ukupnog iznosa;
- relativni odnos postrojbi po stanovništvu na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;
- angažiranost postrojbe (prosječno utrošeni sati po intervenciji), za 5/100 ukupnog iznosa;
- disperzija postrojbe na području (broj postaja/ispostava), za 5/100 ukupnog iznosa;

- korigirani broj intervencija javne vatrogasne postrojbe (od 2005. – 2009.) na području osnivača i suosnivača, za 15/100 ukupnog iznosa;
- broj zaposlenih na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;
- osigurani potencijal (radni sati) za rad javne vatrogasne postrojbe, za 25/100;
- ukupni tehnički potencijal javne vatrogasne postrojbe iskazan preko ukupne mase vatrogasnih vozila, za 5/100 ukupnog iznosa;
- tehnička opremljenost javne vatrogasne postrojbe iskazana preko ukupnog broja vatrogasnih vozila, za 5/100 ukupnog iznosa;
- dosadašnji prosjek financiranja (2003. – 2010.), za 5/100 ukupnog iznosa;
- ostali rizici na području osnivača i suosnivača i druge aktivnosti javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa.

Minimalni financijski standard rashoda za zaposlene u **2011.** godini utvrđuje se sa 8526/10000 ukupnog iznosa utvrđenog u točci III. ove Odluke te iznosi 282.151.455 kn.

Minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda u **2011.** godini utvrđuje se s 1474/10000 ukupnog iznosa utvrđenog u točci III. ove Odluke te iznosi 48.779.173 kn.

Minimalni financijski standard u **2011.** godini, sukladno stavcima 1., 2. i 3. ove točke utvrđuje se u iznosu od 330.930.628 kn i to kako slijedi:

		OSNIVAČI I SUOSNIVAČI	JAVNA VATROGASNA POSTROJBA	Udio za suosnivače	RASHODI ZA ZAPOSLENE	MATERIJALNI TROŠKOVI	UKUPNO	**IZNOS ZA ŽUPANIJE**
	GRAD ZAGREB							**48.930.620**
	1	*Grad Zagreb*	*JVP ZAGREB*		41.718.247	7.212.373	48.930.620	
I	**ZAGREBAČKA ŽUPANIJA**							**16.425.274**
	2	*Grad Zaprešić*	*JVP ZAPREŠIĆ*		3.478.118	601.307	4.079.425	
	3	*Grad Samobor*	*JVP SAMOBOR*		2.649.180	457.998	3.107.178	
	4	*Grad Velika Gorica*	*JVP VELIKA GORICA*		4.450.254	769.373	5.219.627	
	5	*Grad Ivanić Grad*	*JVP IVANIĆ GRAD*		3.426.637	592.407	4.019.044	
II	**KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA**							**10.266.929**
	6	**više suosnivača:**	*ZAGORSKA JVP*	1,0000	6.522.770	1.127.676	7.650.446	
		Grad Zabok (8,96%)		0,0896	584.440	101.040	685.480	
		Grad Klanjec (3,09%)		0,0309	201.554	34.845	236.399	
		Grad Oroslavje (5,98%)		0,0598	390.062	67.435	457.497	
		Grad Pregrada (6,85%)		0,0685	446.810	77.246	524.056	
		Grad Zlatar (6,22%)		0,0622	405.716	70.141	475.857	
		Grad Donja Stubica (5,67%)		0,0567	369.841	63.939	433.780	
		Općina Bedekovčina (8,34%)		0,0811	528.997	91.455	620.452	
		Općina Budinščina (2,67%)		0,0267	174.158	30.109	204.267	
		Općina Desinić (3,33%)		0,0333	217.208	37.552	254.760	
		Općina Gornja Stubica (5,48%)		0,0548	357.448	61.797	419.245	
		Općina Hrašćina (1,75%)		0,0175	114.148	19.734	133.882	
		Općina Konjščina (3,90%)		0,0390	254.388	43.979	298.367	
		Općina Kraljevec na Sutli (1,74%)		0,0174	113.496	19.622	133.118	

	Općina Krapinske Toplice (5,49%)		0,0549	358.100	61.909	420.009	
	Općina Kumrovec (1,77%)		0,0177	115.453	19.960	135.413	
	Općina Marija Bistrica (6,32%)		0,0632	412.239	71.269	483.508	
	Općina Stubičke Toplice (2,63%)		0,0263	171.549	29.658	201.207	
	Općina Sveti Križ Začretje (6,51%)		0,0633	412.891	71.382	484.273	
	Općina Tuhelj (2.15%)		0,0209	136.326	23.568	159.894	
	Općina Veliko Trgovišće (5,13%)		0,0499	325.486	56.271	381.757	
	Općina Zagorska Sela (1,18%)		0,0114	74.360	12.856	87.216	
	Općina Zlatar Bistrica (2,78%)		0,0271	176.767	30.560	207.327	
	Općina Mače (2,78%)		0,0278	181.333	31.349	212.682	
7	*Grad Krapina*	*JVP KRAPINA*		2.230.813	385.670	2.616.483	
III	**SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA**						**13.706.689**
8	*Grad Sisak*	*JVP SISAK*		5.373.376	928.965	6.302.341	
9	*Grad Petrinja*	*JVP PETRINJA*		3.145.083	543.731	3.688.814	
10	*Grad Kutina*	*JVP KUTINA*		3.167.864	547.670	3.715.534	
IV	**KARLOVAČKA ŽUPANIJA**						**10.809.265**
11	*Grad Karlovac*	*JVP KARLOVAČKA*		6.438.361	1.113.083	7.551.444	
12	*Grad Ogulin*	*JVP OGULIN*		2.777.618	480.203	3.257.821	
V	**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**						**7.608.626**
13	*Grad Varaždin*	*JVP VARAŽDIN*		6.487.115	1.121.511	7.608.626	
VI	**KORIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA**						**12.157.798**
14	*Grad Koprivnica*	*JVP KOPRIVNICA*		4.413.414	763.004	5.176.418	
15	**više suosnivača:**	*JVP ĐURĐEVAC*	1,0000	3.368.148	582.295	3.950.443	
	Grad Đurđevac (69,4%)		0,6940	2.337.494	404.112	2.741.606	
	Općina Virje (10,7%)		0,1070	360.392	62.306	422.698	
	Općina Kloštar Podravski (5,08%)		0,0508	171.102	29.581	200.683	
	Općina Kalinovac (4,88%)		0,0488	164.366	28.416	192.782	
	Općina Molve (4,05%)		0,0405	136.410	23.583	159.993	
	Općina Ferdinandovac (2,97%)		0,0297	100.034	17.294	117.328	
	Općina Podravske Sesvete (1,84%)		0,0184	61.974	10.714	72.688	
	Općina Novo Virje (1,08%)		0,0108	36.376	6.289	42.665	
16	*Grad Križevci*	*JVP KRIŽEVCI*		2.584.177	446.760	3.030.937	
VII	**BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA**						**13.862.547**
17	*Grad Bjelovar*	*JVP BJELOVAR*		4.890.360	845.460	5.735.820	
18	**više suosnivača:**	*JVP DARUVAR*	1,0000	2.954.717	510.820	3.465.537	
	Grad Daruvar (78%)		0,7800	2.304.679	398.440	2.703.119	
	Općina Sirač (7%)		0,0700	206.830	35.757	242.587	
	Općina Končanica (5%)		0,0500	147.736	25.541	173.277	
	Općina Đulovac (5%)		0,0500	147.736	25.541	173.277	
	Općina Dežanovac (5%)		0,0500	147.736	25.541	173.277	
19	*Grad Garešnica*	*JVP GAREŠNICA*		1.907.536	329.780	2.237.316	
20	*Grad Čazma*	*JVP ČAZMA*		2.066.595	357.279	2.423.874	
VIII	**PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**						**32.011.103**
21	*Grad Rijeka*	*JVP RIJEKA*		14.503.818	2.507.463	17.011.281	
22	*Grad Mali Lošinj*	*JVP LOŠINJ*		2.879.170	497.759	3.376.929	
23	*Grad Crikvenica*	*JVP CRIKVENICA*		1.886.909	326.214	2.213.123	
24	*Grad Krk*	*JVP KRK*		2.610.328	451.281	3.061.609	
25	**više suosnivača:**	*JVP OPATIJA*	1,0000	3.752.482	648.740	4.401.222	
	Grad Opatija (57%)		0,5700	2.138.914	369.783	2.508.697	
	Općina Matulji (23%)		0,2300	863.071	149.210	1.012.281	

		Općina Lovran (14%)		0,1400	525.348	90.823	616.171	
		Općina Moščenička Draga (6%)		0,0600	225.149	38.924	264.073	
	26	*Grad Delnice*	*JVP DELNICE*		1.659.960	286.979	1.946.939	
IX	**LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA**							**7.658.399**
	27	*Grad Gospić*	*JVP GOSPIĆ*		2.947.706	509.608	3.457.314	
	28	*Općina Plitvička jezera*	*JVP PLITVIČKA JEZERA*		1.864.314	322.308	2.186.622	
	29	*Grad Senj*	*JVP SENJ*		1.717.531	296.932	2.014.463	
X	**VIROVITIČKO-PODRAVSKA ŽUPANIJA**							**6.062.789**
	30	*Grad Virovitica*	*JVP VIROVITICA*		2.639.228	456.278	3.095.506	
	31	*Grad Slatina*	*JVP SLATINA*		2.529.905	437.378	2.967.283	
XI	**POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA**							**2.783.933**
	32	*Grad Požega*	*JVP POŽEGA*		2.373.581	410.352	2.783.933	
XII	**BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA**							**7.653.622**
	33	*Grad Slavonski Brod*	*JVP SLAVONSKI BROD*		6.525.478	1.128.144	7.653.622	
XIII	**ZADARSKA ŽUPANIJA**							**24.093.725**
	34	*Grad Zadar*	*JVP ZADAR*		12.081.834	2.088.743	14.170.577	
	35	*Grad Biograd na Moru*	*JVP BIOGRAD*		2.630.454	454.761	3.085.215	
	36	*Grad Benkovac*	*JVP BENKOVAC*		2.783.110	481.152	3.264.262	
	37	*Općina Gračac*	*JVP GRAČAC*		3.046.912	526.759	3.573.671	
XIV	**OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA**							**14.992.594**
	38	*Grad Osijek*	*JPVP OSIJEK*		10.527.215	1.819.976	12.347.191	
	39	*Grad Beli Manastir*	*JVP BELI MANASTIR*		2.255.471	389.932	2.645.403	
XV	**ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA**							**13.949.681**
	40	*Grad Šibenik*	*JVP ŠIBENIK*		6.909.899	1.194.604	8.104.503	
	41	*Grad Drniš*	*JVP DRNIŠ*		2.165.996	374.464	2.540.460	
	42	*Grad Knin*	*JVP KNIN*		2.817.603	487.115	3.304.718	
XVI	**VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA**							**11.260.267**
	43	*Grad Vinkovci*	*JVP VINKOVCI*		2.972.129	513.830	3.485.959	
	44	*Grad Vukovar*	*JVP VUKOVAR*		4.932.656	852.772	5.785.428	
	45	*Grad Ilok*	*JVP ILOK*		1.695.719	293.161	1.988.880	
XVII	**SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA**							**19.821.139**
	46	*Grad Split*	*JVP SPLIT*		14.582.014	2.520.981	17.102.995	
	47	*Grad Imotski*	*JVP IMOTSKI*		2.317.490	400.654	2.718.144	
XVIII	**ISTARSKA ŽUPANIJA**							**31.908.046**
	48	**više suosnivača:**	*JVP PULA*	1,0000	8.433.479	1.458.005	9.891.484	
		Grad Pula - Pola (68,92%)		*0,6892*	5.812.354	1.004.857	6.817.211	
		Općina Barban (3,27%)		*0,0327*	275.775	47.677	323.452	
		Općina Fažana - Fasana (3,78%)		*0,0378*	318.785	55.113	373.898	
		Općina Ližnjan - Lisignano (3,45%)		*0,0345*	290.955	50.301	341.256	
		Općina Marčana (4,59%)		*0,0459*	387.097	66.922	454.019	
		Općina Medulin (6,88%)		*0,0688*	580.223	100.311	680.534	
		Općina Svetvinčenat (2,61%)		*0,0261*	220.114	38.054	258.168	

	Grad Vodnjan - Dignano (6,5%)		*0,0650*	548.176	94.770	642.946	
49	**više suosnivača:**	*JVP PAZIN*	*1,0000*	3.149.130	544.431	3.693.561	
	Grad Pazin (49,29%)		*0,4929*	1.552.206	268.350	1.820.556	
	Općina Cerovlje (9,55%)		*0,0955*	300.742	51.993	352.735	
	Općina Gračišće (7,66%)		*0,0766*	241.223	41.703	282.926	
	Općina Lupoglav (5,15%)		*0,0515*	162.180	28.038	190.218	
	Općina Karojba (7,73%)		*0,0773*	243.428	42.085	285.513	
	Općina Motovun - Montona (5,78%)		*0,0578*	182.020	31.468	213.488	
	Općina Tinjan (9,58%)		*0,0958*	301.687	52.157	353.844	
	Općina Sveti Petar u Šumi (5,26%)		*0,0526*	165.644	28.637	194.281	
50	**više suosnivača:**	*JVP POREČ*	*1,0000*	3.340.568	577.527	3.918.095	
	Grad Poreč - Parenzo (67,18%)		*0,6718*	2.244.194	387.984	2.632.178	
	Općina Sveti Lovreč (1,49%)		*0,0149*	49.774	8.605	58.379	
	Općina Višnjan - Visignano (2,61%)		*0,0261*	87.189	15.073	102.262	
	Općina Kaštelir-Labinci - Castelliere-S. Domenica (1,36%)		*0,0136*	45.432	7.854	53.286	
	Općina Vižinada - Visinada (1,44%)		*0,0144*	48.104	8.316	56.420	
	Općina Vrsar - Orsera (13,50%)		*0,1350*	450.977	77.966	528.943	
	Općina Funtana (5,70%)		*0,0570*	190.412	32.919	223.331	
	Općina Tar-Vabriga - Torre-Abrega (6,72%)		*0,0672*	224.486	38.810	263.296	
51	**više suosnivača:**	*JVP ROVINJ*	*1,0000*	3.116.712	538.826	3.655.538	
	Grad Rovinj - Rovigno (88,17%)		*0,8817*	2.748.005	475.084	3.223.089	
	Općina Bale - Valle (2,1%)		*0,0210*	65.451	11.315	76.766	
	Općina Kanfanar (3,2%)		*0,0320*	99.735	17.242	116.977	
	Općina Žminj (6,53%)		*0,0653*	203.521	35.185	238.706	
52	**više suosnivača:**	*JVP LABIN*	*1,0000*	2.922.354	505.225	3.427.579	
	Grad Labin (49,9%)		*0,4990*	1.458.255	252.107	1.710.362	
	Općina Pićan (8,2%)		*0,0820*	239.633	41.428	281.061	
	Općina Raša (15,9%)		*0,1590*	464.654	80.331	544.985	
	Općina Kršan (13,2%)		*0,1320*	385.751	66.690	452.441	
	Općina Sveta Nedelja (12,8%)		*0,1280*	374.061	64.669	438.730	
53	**više suosnivača:**	*JVP BUZET*	*1,0000*	2.322.575	401.534	2.724.109	
	Grad Buzet (80%)		*0,8000*	1.858.060	321.227	2.179.287	
	Općina Lanišće (20%)		*0,2000*	464.515	80.307	544.822	
54	**više suosnivača:**	*JVP UMAG*	*1,0000*	3.919.982	677.698	4.597.680	
	Grad Umag - Umago (51,7%)		*0,5170*	2.026.631	350.370	2.377.001	
	Grad Novigrad - Cittanova (13,7%)		*0,1370*	537.037	92.845	629.882	
	Grad Buje - Buie (22,65%)		*0,2265*	887.876	153.498	1.041.374	
	Općina Grožnjan - Grisignana (3,65%)		*0,0365*	143.079	24.736	167.815	
	Općina Brtonigla - Verteneglio (5,85%)		*0,0585*	229.319	39.645	268.964	
	Općina Oprtalj - Portole (2,45%)		*0,0245*	96.040	16.604	112.644	

XIX	**DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA**						**19.857.494**
55	*Grad Dubrovnik*	*JVP DUBROVAČKI VATROGASCI*		7.698.294	1.330.904	9.029.198	
56	*Općina Konavle*	*JVP KONAVLE*		1.896.339	327.845	2.224.184	
57	*Općina Dubrovačko primorje*	*JVP DUBROVAČKO PRIMORJE*		1.713.551	296.244	2.009.795	
58	*Grad Ploče*	*JVP PLOČE*		1.956.463	338.239	2.294.702	
59	*Grad Metković*	*JVP METKOVIĆ*		1.988.555	343.787	2.332.342	
60	*Općina Mljet*	*JVP MLJET*		1.677.297	289.976	1.967.273	
XX	**MEĐIMURSKA ŽUPANIJA**						**5.110.088**
61	*Grad Čakovec*	*JVP ČAKOVEC*		4.356.861	753.227	5.110.088	

	SVEUKUPNO:			*282.151.455*	*48.779.173*	*330.930.628*	***330.930.628***

VI.

Minimalni financijski standard iz točke III. i V. ove Odluke, u visini od 330.930.628 kn čini osnovicu za izračun pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne samouprave u **2011.** godini, a u skladu s člankom 45a. stavkom 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

VII.

Utvrđuje se da sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija javnih vatrogasnih postrojbi osnivači i suosnivači javnih vatrogasnih postrojbi ostvaruju iz dodatnog udjela u porezu na dohodak po stopi od 1,3%.

Ukoliko osnivači i suosnivači javnih vatrogasnih postrojbi iz dodatnog udjela u porezu na dohodak po stopi od 1,3 % ne osiguraju potrebna sredstva za financiranje rashoda decentraliziranih funkcija vatrogastva, razliku sredstava iz točke V. ove Odluke ostvaruju s pozicije pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u Državnom proračunu Republike Hrvatske za **2011.** godinu.

Kontrolu ostvarivanja tih prihoda vrši Ministarstvo financija.

VIII.

Osnivači i suosnivači javnih vatrogasnih postrojbi dužni su sredstva iz točke VII. ove Odluke koristiti prema utvrđenoj namjeni.

IX.

Kada javnu vatrogasnu postrojbu osnuje više jedinica lokalne samouprave, prihodi ostvareni temeljem dodatnog udjela poreza na dohodak od 1,3%, sukladno članku 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uplaćuju se na račun proračuna jedinice lokalne samouprave s najvećim udjelom u sufinanciranju.

Sredstva pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, do razine iz točke VII. stavka 2. doznačuju se jedinici lokalne samouprave s najvećim osnivačkim udjelom.

X.

Jedinice lokalne samouprave dužne su u svojim proračunima posebno planirati sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija za javne vatrogasne postrojbe.

Jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti dinamiku financiranja decentraliziranih rashoda s dinamikom ostvarivanja prihoda iz dodatnog udjela u porezu na dohodak u svom proračunu i sredstvima s pozicije pomoći izravnanja.

XI.

Jedinice lokalne samouprave dužne su Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2011. dostaviti u roku 20 dana po isteku izvještajnog razdoblja a izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. dužne su dostaviti do 31. ožujka 2012. na obrascima JVP-DEC-IZVJEŠĆE (Obrazac 1) i JVP – financiranje izvan minimalnog standarda (Obrazac 2), koji su sastavni dio ove Odluke.

XII.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj
Zagreb,

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

Nositelj financiranja:

Adresa i sjedište:

Telefon /telefax/e-mail:

Osoba za kontakt:

JVP - DEC - IZVJEŠĆE

Obrazac 1

IZVJEŠĆE O PRIHODIMA I RASHODIMA DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA VATROGASTVA ZA RAZDOBLJE: **siječanj -** **2011. g.**

POPUNJAVATI ISKLJUČIVO PODATKE ZA NAVEDENE POZICIJE (nisu dopuštene nikakove izmjene i/ili nadopune obojenih polja)

Veza s rač. iz Računskog Plana	O P I S	AOP oznaka	JAVNE VATROGASNE POSTROJBE			
			Planirana sredstva *(Odluka)*	**OSTVARENJE:**	**Razlika**	**Nepodmirene obveze**
1	*2*	*3*	*10*	*11*	*12*	*13*
6	**PRIHODI POSLOVANJA** (AOP 002 +003 +004) **-** evidencija JLS/JP(R)S	**001**				
6111	*Iz dodatnog udjela poreza na dohodak*	*002*				
633	**Pomoći iz proračuna -** evidencija JLS/JP(R)S	**003**				
6351	*Tekuće pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije*	004				
6	**PRIHODI POSLOVANJA** (AOP 006 +007) **-** evidencija korisnika	**005**				
633	*Pomoći iz proračuna*	006				
671	*Prihodi iz proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika*	007				
	UKUPNI RASHODI (AOP 009)	**008**				
3	**RASHODI POSLOVANJA** (AOP 010 +011 +033)	**009**				
31	**Rashodi za zaposlene**	**010**				
32	**Materijalni rashodi (**AOP 012 +013 +014 +015 +016 +019 +020 +021 +022 +023 +024 +027 +028 +029 +030 +031 +032)	**011**				
3211	*Službena putovanja*	012				

Veza s rač. iz Računskog Plana	O P I S	AOP oznaka	JAVNE VATROGASNE POSTROJBE			
			Planirana sredstva (Odluka)	OSTVARENJE:	Razlika	Nepodmirene obveze
1	*2*	*3*	*10*	*11*	*12*	*13*
3212	*Naknade: za prijevoz na posao i s posla, za rad na terenu, za odvojeni život*	013				
3213	*Stručno usavršavanje zaposlenika*	014				
3221	*Uredski materijal i ostali materijalni rashosi*	015				
3222	*Materijal i sirovine*	016				
32221	*Osnovni materijal i sirovine*	017				
32229	*Ostali materijal i sirovine*	018				
3223	*Energija*	019				
3224	*Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje*	020				
3225	*Sitni inventar i auto gume*	021				
3227	*Službena, radna i zaštitna odjeća i obuća*	022				
3231	*Usluge telefona, pošte i prijevoza*	023				
3232	*Usluge tekućeg i investicijskog održavanja*	024				
32322	*Usluge tekućeg i investicijskog održavanja postrojenja i opreme*	025				
32323	*Usluge tekućeg i investicijskog održavanja prijevoznih sredstava*	026				
3233	*Usluge promidžbe i informiranja*	027				
3234	*Komunalne usluge*	028				
3235	*Zakupnine i najamnine*	029				
3236	*Zdravstvene i veterinarske usluge*	030				
3238	*Računalne usluge*	031				
3292	*Premija osiguranja*	032				
34	**Financijski rashodi** (AOP 034 +035 +036)	**033**				
3431	*Bankarske usluge i usluge platnog prometa*	034				
3433	*Zatezne kamate*	035				
3434	*Ostali nespomenuti financijski rashodi*	036				

Veza s rač. iz Računskog Plana	O P I S	AOP oznaka	JAVNE VATROGASNE POSTROJBE			
			Planirana sredstva *(Odluka)*	OSTVARENJE:	Razlika	Nepodmirene obveze
1	*2*	*3*	*10*	*11*	*12*	*13*
	UKUPNI PRIHODI (AOP 005)	**037**				
	UKUPNI RASHODI (AOP 008)	**038**				
	UKUPAN VIŠAK PRIHODA (AOP 037 - 038)	**039**				
	UKUPAN MANJAK PRIHODA (AOP 038-037)	**040**				
	UKUPAN VIŠAK - PRENESENI	**041**				
	UKUPAN MANJAK - PRENESENI	**042**				
	VIŠAK PRIHODA RASPOLOŽIV U NAREDNOM RAZDOBLJU (AOP 039 + 041)	**043**				
	MANJAK PRIHODA ZA POKRIĆE U NAREDNOM RAZDOBLJU (AOP 040 + 042)	**044**				

Napomena: Obrazac **u cijelosti popunjava jedinica lokalne samouprave** koja je preuzela financiranje decentraliziranih funkcija. **Oznake AOP 001 do AOP 004** ispunjava na temelju vlastitih evidencija, a **AOP 005 do AOP 044** na temelju knjigovodstvenih evidencija korisnika.

POPUNJAVATI ISKLJUČIVO PODATKE ZA NAVEDENE POZICIJE (nisu dopuštene nikakove izmjene i/ili nadopune obojenih polja)

M.P.

Pročelnik:

U _____ , _____ 201__. g.

Nositelj financiranja:

Adresa i sjedište:

Telefon/telefax/e-mail:

Osoba za kontakt:

*JVP - FINANCIRANJE **IZVAN** MINIMALNOG STANDARDA*

Obrazac 2

IZVJEŠĆE O FINANCIRANJU JVP IZVAN MINIMALNOG STANDARDA ZA RAZDOBLJE: **siječanj -** **2011. g.**

POPUNJAVATI ISKLJUČIVO PODATKE ZA NAVEDENE POZICIJE (nisu dopuštene nikakove izmjene i/ili nadopune obojenih polja)

Veza s rač. iz Računskog Plana	**O P I S**	**AOP oznaka**	Sredstva iz vlastitih proračuna JLS za javne vatrogasne postrojbe			
			***Planirana sredstva** (iz vlast. proračuna) :*	**Ostvarenje (iz proračuna osnivača):**	**Ostvarenje iz proračuna ostalih JLS (suosnivači)**	**Ostvarenje ukupno:**
1	2	3	*10*	11	12	13
	UKUPNI PRIHODI (AOP 002 + 007):	**001**				
6	**PRIHODI POSLOVANJA** (AOP 003 + 004 + 005 + 006)	**002**				
661	*Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga*	*003*				
663	*Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna*	*004*				
671	*Prihodi iz proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika*	*005*				
	#ostali nespomenuti prihodi poslovanja (kratko pojašnjenje u ostalim napomenama)#	*006*				
7	**Prihodi od prodaje nefinancijske imovine**	007				
	UKUPNI RASHODI I IZDACI (AOP 009 + 047 + 067)	**008**				
3	**RASHODI POSLOVANJA** (AOP 010 + 011+ 039 + 043 + 044+ 045 + 046)	**009**				
31	**Rashodi za zaposlene**	**010**				
32	**Materijalni rashodi** (AOP 012 + 013 + 014 + 015 + 016 + 019 + 020 + 021+ 022 + 023 + 024 + 027+ 028 + 029 + 030 + 031+ 032 + 033 + 034 + 035 + 036 + 037+ 038)	**011**				
3211	*Službena putovanja*	*012*				
3212	*Naknade: za prijevoz na posao i s posla, za rad na terenu, za odvojeni život*	*013*				

Veza s rač. iz Računskog Plana	O P I S	AOP oznaka	Sredstva iz vlastitih proračuna JLS za javne vatrogasne postrojbe			
			Planirana sredstva *(iz vlast. proračuna)* **:**	**Ostvarenje (iz proračuna osnivača):**	**Ostvarenje iz proračuna ostalih JLS (suosnivači)**	**Ostvarenje ukupno:**
1	2	3	*10*	11	12	13
3213	*Stručno usavršavanje zaposlenika*	*014*				
3221	*Uredski materijal i ostali materijalni rashosi*	*015*				
3222	*Materijal i sirovine*	*016*				
32221	*Osnovni materijal i sirovine*	*017*				
32229	*Ostali materijal i sirovine*	*018*				
3223	*Energija*	*019*				
3224	*Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje*	*020*				
3225	*Sitni inventar i auto gume*	*021*				
3227	*Službena, radna i zaštitna odjeća i obuća*	*022*				
3231	*Usluge telefona, pošte i prijevoza*	*023*				
3232	*Usluge tekućeg i investicijskog održavanja*	*024*				
32322	*Usluge tekućeg i investicijskog održavanja postrojenja i opreme*	*025*				
32323	*Usluge tekućeg i investicijskog održavanja prijevoznih sredstava*	*026*				
3233	*Usluge promidžbe i informiranja*	*027*				
3234	*Komunalne usluge*	*028*				
3235	*Zakupnine i najamnine*	*029*				
3236	*Zdravstvene i veterinarske usluge*	*030*				
3237	*Intelektualne i osobne usluge*	*031*				
3238	*Računalne usluge*	*032*				
3239	*Ostale usluge*	*033*				
3241	*Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa*	*034*				
3291	*Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl.*	*035*				
3292	*Premija osiguranja*	*036*				
3293	*Reprezentacija*	*037*				
	#ostali nespomenuti rashodi poslovanja (kratko pojašnjenje u ostalim napomenama)#	*038*				
34	**Financijski rashodi** (AOP 040 + 041 + 042)	***039***				
3431	*Bankarske usluge i usluge platnog prometa*	*040*				

Veza s rač. iz Računskog Plana	O P I S	AOP oznaka	Sredstva iz vlastitih proračuna JLS za javne vatrogasne postrojbe			
			Planirana sredstva *(iz vlast. proračuna)* **:**	**Ostvarenje (iz proračuna osnivača):**	**Ostvarenje iz proračuna ostalih JLS (suosnivači)**	**Ostvarenje ukupno:**
1	2	3	*10*	11	12	13
3433	*Zatezne kamate*	*041*				
3434	*Ostali nespomenuti financijski rashodi*	*042*				
35	**Subvencije**	***043***				
36	**Pomoći dane u inozemstvo i umutar općeg proračuna**	***044***				
37	**Naknade građanima i kućanstvima**	***045***				
38	**Ostali rashodi**	***046***				
4	**RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE** (AOP 048 + 052 + 062 + 063 + 064)	***047***				
41	**Rashodi za nabavu neproizvedene imovine (AOP 049 + 050 + 051)**	***048***				
4111	*Zemljište*	*049*				
4124	*Ostala prava*	*050*				
	#ostali nespomenuti rashodi poslovanja (kratko pojašnjenje u ostalim napomenama)#	*051*				
42	**Rashodi za nabavu proizvedene imovine** (AOP 053 + 054 + 055 + 056 + 057 + 058 + 059 + 060 + 061)	***052***				
4212	*Poslovni objekti*	*053*				
4214	*Ostali građevinski objekti*	*054*				
4221	*Uredska oprema i namještaj*	*055*				
4222	*Komunikacijska oprema*	*056*				
4223	*Oprema za održavanje i zaštitu*	*057*				
4231	*Prijevozna sredstva u cestovnom prometu*	*058*				
4233	*Prijevozna sredstva u pomorskom i riječnom prometu*	*059*				
4262	*Ulaganja u računalne programe*	*060*				
	#ostali nespomenuti rashodi poslovanja (kratko pojašnjenje u ostalim napomenama)#	*061*				
43	**Rashodi za nabavu plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti**	***062***				

Veza s rač. iz Računskog Plana	O P I S	AOP oznaka	Sredstva iz vlastitih proračuna JLS za javne vatrogasne postrojbe			
			Planirana sredstva *(iz vlast. proračuna)* **:**	**Ostvarenje (iz proračuna osnivača):**	**Ostvarenje iz proračuna ostalih JLS (suosnivači)**	**Ostvarenje ukupno:**
1	2	3	*10*	11	12	13
44	**Rashodi za nabavu proizvedene kratkotrajne imovine**	***063***				
45	**Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini** (AOP 065 + 066)	***064***				
4531	*Dodatna ulaganja na prijevoznim sredstvima*	*065*				
	#ostali nespomenuti rashodi za nabavu nefinancijske imovine (pojasniti u napomenama)#	*066*				
5	**Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova**	***067***				
	Preneseni rashodi iz prethodnog razdoblja	***068***				

Napomena: Obrazac **u cijelosti** popunjava jedinica lokalne samouprave (JLS) koja je preuzela financiranje decentraliziranih funkcija. Oznake AOP 001 do AOP 067 ispunjavaju se na temelju knjigovodstvenih evidencija korisnika.

POPUNJAVATI ISKLJUČIVO PODATKE ZA NAVEDENE POZICIJE (nisu dopuštene nikakve izmjene i/ili nadopune obojenih polja)

OSTALE NAPOMENE, OBRAZLOŽENJA, DOPUNE I SL.:

M.P.

Pročelnik:

U _____ , _____ 201___. g.

OBRAZLOŽENJE

prijedloga Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi za 2011. godinu

Na temelju članka 58. a Zakona o vatrogastvu (Narodne novine br. 106/99, 117/01, 96/03, 174/04, 38/09 i 80/10) a u vezi s člancima 45. i 45.a Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave («Narodne novine» br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 i 73/08) propisano je da općina, odnosno grad koji je osnivač i koji financira redovitu djelatnost javne vatrogasne postrojbe ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak od 1,3 %.

Kako su jedinice lokalne samouprave 2000. godine preuzele vatrogasne postrojbe i njihovo financiranje a, osim većih gradova, nisu u stanju samostalno osigurati potrebnu visinu sredstava za financiranje rashoda decentraliziranih funkcija javnih vatrogasnih postrojbi, predlažemo da se navedenom Odlukom odrede i osiguraju minimalni financijski standardi za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi. Navedenom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi rashoda za zaposlene, materijalnih, financijskih te rashoda za nabavu nefinancijske imovine javnih vatrogasnih postrojbi za navedeno razdoblje s izračunatim vrijednostima.

Podloge za utvrđivanje ukupne visine materijalnih i financijskih rashoda u 2011. godini su:

- procijenjeni rashodi za naknade troškova zaposlenima;
- procijenjeni rashodi za materijal i energiju;
- procijenjeni rashodi za usluge;
- procijenjeni financijski rashodi;

Podloge za utvrđivanje ukupne visine rashoda za plaće i doprinose za plaće za zaposlene u 2011. godini su:

- sredstva za financiranje redovne djelatnosti zaposlenika javnih vatrogasnih postrojbi koja su bila realizirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 1999. g. (za 2.157 vatrogasaca u javnim vatrogasnim postrojbama na dan početka primjene Zakona o vatrogastvu - Narodne novine br. 106/99.), a prema propisima koji su bili na snazi do dana početka primjene spomenutog Zakona,
- Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2011. – 2013., od listopada 2010.

Kriteriji i mjerila za utvrđivanje visine rashoda za zaposlene, te materijalnih i financijskih rashoda po vatrogasnim postrojbama u 2011. godini su:

- broj stanovnika i razmjerno pripadajući broj turista na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe (indeksirano za broj stanovnika osnivača putem broja noćenja turista na razini županije), za 10/100 ukupnog iznosa;
- površina (km^2) područja osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;

- tehničko-tehnološke opasnosti (prema „Procjeni ugroženosti Republike Hrvatske od prirodnih tehničko tehnoloških katastrofa i velikih nesreća“), za 5/100 ukupnog iznosa;
- relativni odnos postrojbi po stanovništvu na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;
- angažiranost postrojbe (prosječno utrošeni sati po intervenciji), za 5/100 ukupnog iznosa;
- disperzija postrojbe na području (broj postaja/ispostava), za 5/100 ukupnog iznosa;
- korigirani broj intervencija javne vatrogasne postrojbe (od 2005. – 2009.) na području osnivača i suosnivača, za 15/100 ukupnog iznosa;
- broj zaposlenih na području osnivača i suosnivača javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa;
- osigurani potencijal (radni sati) za rad javne vatrogasne postrojbe, za 25/100;
- ukupni tehnički potencijal javne vatrogasne postrojbe iskazan preko ukupne mase vatrogasnih vozila, za 5/100 ukupnog iznosa;
- tehnička opremljenost javne vatrogasne postrojbe iskazana preko ukupnog broja vatrogasnih vozila, za 5/100 ukupnog iznosa;
- dosadašnji prosjek financiranja (2003. – 2010.), za 5/100 ukupnog iznosa;
- ostali rizici na području osnivača i suosnivača i druge aktivnosti javne vatrogasne postrojbe, za 5/100 ukupnog iznosa.

Ukupni iznos za Minimalni financijski standard za javne vatrogasne postrojbe za 2011. godinu utvrđen je na razini sredstava za financiranje redovne djelatnosti zaposlenika na poslovima vatrogastva ostvarenih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 1999. godinu (za 2.157 vatrogasaca u javnim vatrogasnim postrojbama na dan početka primjene Zakona o vatrogastvu - Narodne novine br. 106/99.), uvažavajući prihvaćene Procjene ugroženosti od požara i Planove zaštite od požara za koje je dobivena suglasnost Ministarstva unutarnjih poslova – nadležne policijske uprave (članak 13. Zakona o zaštiti od požara, NN 92/10.).

Uz navedeno, u početku provedbe decentralizacije financijskih sredstava (2003. g.) analizom rashoda utvrđen je neodgovarajući udjel materijalnih troškova (5,26 %) u ukupnoj masi sredstava za financiranje javnih vatrogasnih postrojbi. Stoga je utvrđeno postupno plansko povećanje udjela za materijalne troškove u ukupnoj masi financijskih sredstava (za materijalne troškove udjel je u 2004. g. iznosio 8 %, u 2005. g. bio je 10 %, u 2006. g. iznosio je 12%, u 2007. g. iznosio je 14%, u 2008. godini 15%, u 2009. godini iznosio je 15,35% i u 2010. udjel je iznosio 15,54 %. Za 2011. g., zbog nejednolikog rasta mase za plaće i rashode za plaće (0,3 %) i mase za materijalne troškove (5,6 %) utvrđen je udjel od 14,74 % od ukupne mase financijskih sredstava za materijalne i financijske rashode, čime je uvažena planska projekcija (utvrđeno povećanje udjela materijalnih troškova u ukupnoj masi sredstava do završnih 14 - 17 % u 2011. g.).

Smanjenje ukupne mase financijskih sredstava izračunato je sukladno spomenutim Uputama, s predviđenim smanjenjem od 0,3 % za plaće i doprinose za plaće i 5,6 % za materijalne rashode za 2011. godinu.

Nakon toga, dobiveni iznos preračunat je putem udjela za plaće te materijalne i financijske rashode (8526/10000 za plaće, 1474/10000 za materijalne i financijske rashode), pri čemu je izračunat ukupni iznos sredstava za plaće i i doprinose za plaće u 2011. g. (**282.151.455 kn**, smanjenje u odnosu na 2010. godinu iznosi 0,2998 %), a za

materijalne i financijske rashode u 2011. godini utvrđen je iznos od **48.779.173 kn** (smanjenje prema 2010. iznosi 5,6013 %).

Ukupni iznos sredstava za redovnu djelatnost javnih vatrogasnih postrojbi u visini od **330.930.628** kn (za cijelu 2011.) predložen ovom Odlukom **manji je za 1,1183 %** u odnosu na sredstva za 2010. godinu (334.673.351 kn).

Sastavni dio materijalnih rashoda su i rashodi za odjeću, obuću i ostalu osobnu opremu iz Pravilnika o jedinstvenom obliku i kroju odora članova vatrogasnih postrojbi te oznakama zvanja (NN br. 65/94), te Pravilnika o zaštitnoj i drugoj osobnoj opremi pripadnika vatrogasnih postrojbi (NN 61/94) vezani su uz broj zaposlenih vatrogasaca i iznose kako slijedi:

Naziv opreme (iz Pravilnika)	Količina (komada ili kompleta)	Predviđeno vrijeme uporabe	Koeficijent (za godišnju količinu)	Jedinična cijena (kuna)	Godišnji iznos (kuna)	Mjesečni iznos (kuna)
Radna odora	1	2 god	*0,5*	*700,00*	350,00	*29,17*
Kapa	1	3 god	*0,33*	*80,00*	26,40	*2,20*
Vjetrovka	1	4 god	*0,25*	*1.200,00*	300,00	*25,00*
Košulja ljetna	2	1 god	*2*	*90,00*	180,00	*15,00*
Košulja zimska	2	1 god	*2*	*100,00*	200,00	*16,67*
Kravata	1	5 god	*0,2*	*100,00*	20,00	*1,67*
Remen za hlače	1	5 god	*0,2*	*100,00*	20,00	*1,67*
Pulover	1	4 god	*0,25*	*300,00*	75,00	*6,25*
Čarape ljetne	3	1 god	*3*	*15,00*	45,00	*3,75*
Čarape zimske	2	1 god	*2*	*25,00*	50,00	*4,17*
Rublje ljetno	2	2 god	*1*	*50,00*	50,00	*4,17*
Rublje zimsko	2	2 god	*1*	*100,00*	100,00	*8,33*
Rukavice kožne	1	5 god	*0,2*	*250,00*	50,00	*4,17*
Cipele niske	1	2 god	*0,5*	*220,00*	110,00	*9,17*
Čizme zaštitne	1	2 god	*0,5*	*1.500,00*	750,00	*62,50*
Šal	1	5 god	*0,2*	*80,00*	16,00	*1,33*
Zaštitna odora	1	*do uništenja (6 god)*	*0,166*	*9.000,00*	1.494,00	*124,50*
Zaštitne rukavice	1	*do uništenja (2 god)*	*0,5*	*650,00*	325,00	*27,08*
Zaštitna kaciga	1	*do uništenja (10 god)*	*0,1*	*1.500,00*	150,00	*12,50*
Zaštitna maska (komplet)	1	*do uništenja (8 god)*	*0,125*	*1.300,00*	162,50	*13,54*
Sjekirica s futrolom	1	*do uništenja (10 god)*	*0,1*	*140,00*	14,00	*1,17*
Radio-stanica s punjačom	0,25	*do uništenja (5 god)*	*0,05*	*4.000,00*	200,00	*16,67*
Opasač zaštitni tip A	1	*do uništenja (5 god)*	*0,2*	*700,00*	140,00	*11,67*
IZNOS PO VATROGASCU (u kunama):					**4.827,90**	***402,33***